



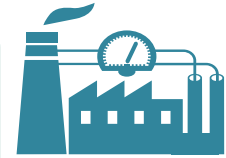
Волгоградская область

**ДОКЛАД**  
**Заместителя руководителя Хохлова Андрея Станиславовича**  
**«Анализ правоприменительной практики**  
**надзорной деятельности за 3 квартал 2019 года (Волгоградская область)»**



Надзор в области  
обращения с  
отходами

Надзор в области  
охраны  
атмосферного  
воздуха



Надзор в области  
использования и  
охраны водных  
объектов



Виды  
государственного  
экологического  
надзора

Надзор в области  
охраны и  
использования  
ООПТ  
федерального  
значения

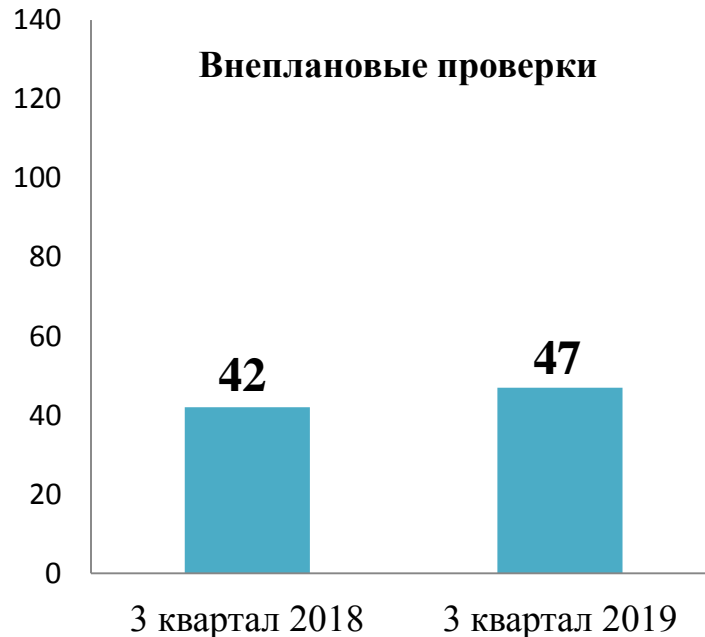
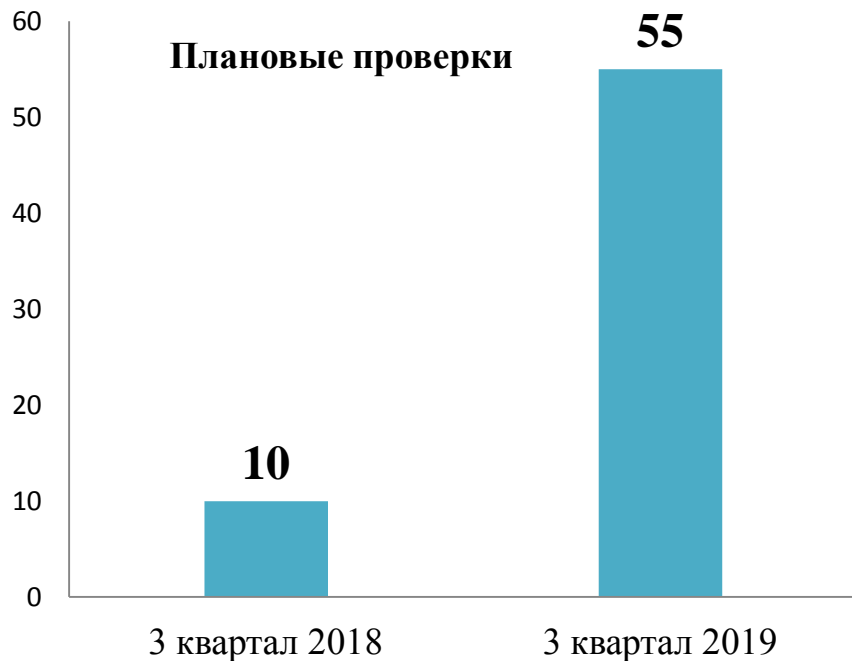


Надзор за  
геологическим  
изучением,  
рациональным  
использованием и  
охраной недр



Земельный надзор

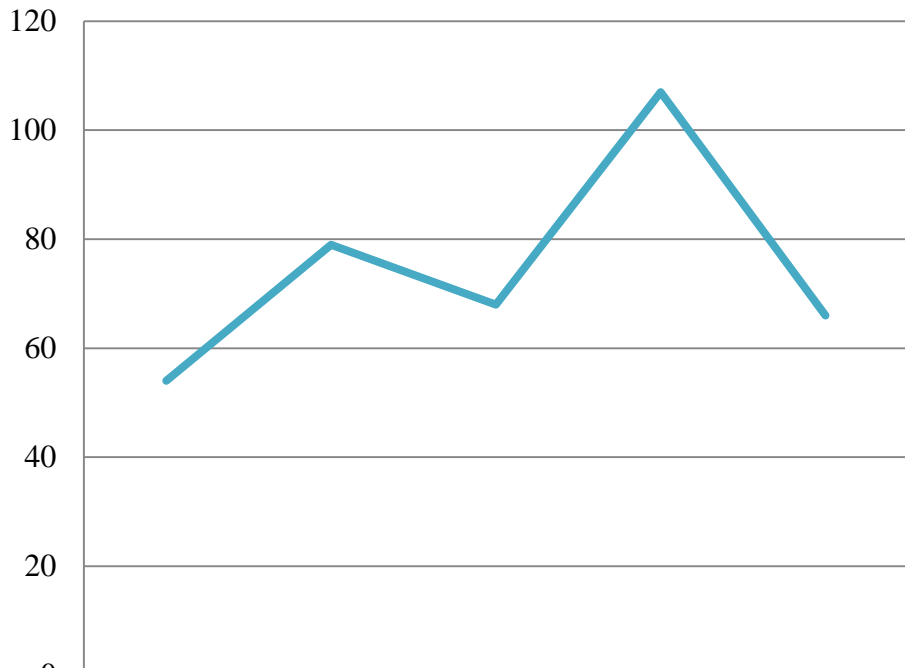




В соответствии с планом контрольно-надзорной деятельности на 2019 год, утверждённым приказом Управления от 30.10.2018 № 253 на период 3 квартала 2019 года было запланировано проведение 58 плановых выездных проверок, из которых 55 проверок завершены (10 объектов высокого риска, 43 объекта значительного риска, 10 объектов умеренного риска, 1 объект среднего риска), а в отношении 2 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя проверки в стадии проведения (являются переходящими на 4 квартал 2019 года). Все проверки проведены с использованием чек-листов.



## Динамика рейдовых мероприятий



	3 квартал 2015	3 квартал 2016	3 квартал 2017	3 квартал 2018	3 квартал 2019
— количество рейдов	54	79	68	107	66

## Профилактика правонарушений

Учебные семинары



Круглые столы с отраслевыми предприятиями



Информирование по изменениям природоохранного законодательства



Консультирование

Предварительные проверки без взаимодействия с ЮЛ

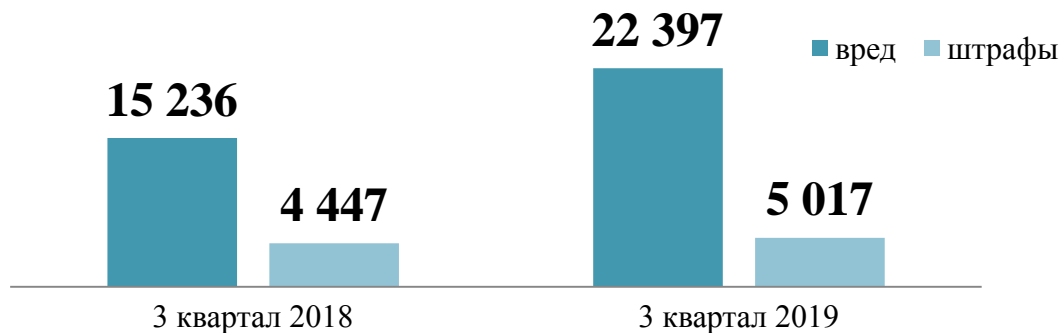




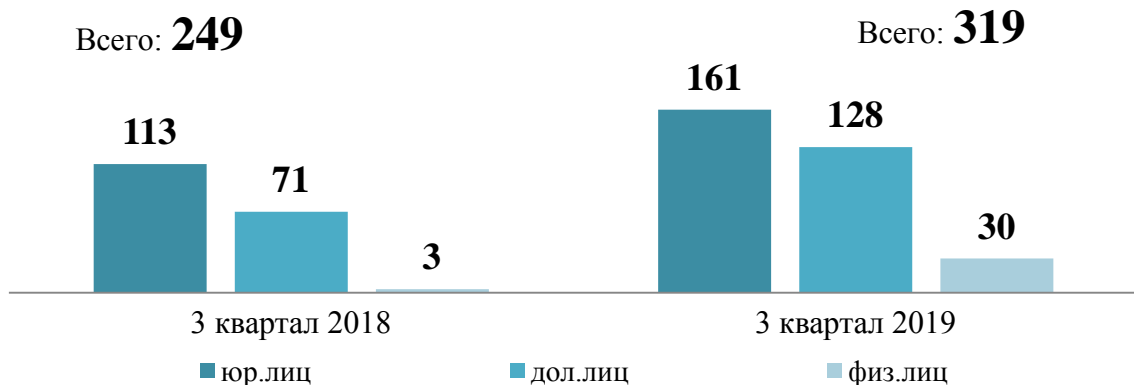
# I. Контрольно-надзорная деятельность



### Предъявлено вреда и штрафов на сумму (млн руб.)



### Привлечено к административной ответственности лиц



## НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

-  Проведено плановых проверок **55**
-  Проведено внеплановых проверок **47**
-  Проведено внеплановых предлицензионных проверок **107**
-  Проведено рейдовых мероприятий **66**
-  Выявлено/устранено нарушений **114/80**
-  Выдано/выполнено предписаний **80/46**
-  Выдано/исполнено представлений **19/13**
-  Выдано /исполнено предостережений **68/65**
-  Привлечено лиц **319**
-  Наложено/взыскано штрафов **5017/3476,7**



## Принятые меры по выявленным фактам причинения вреда окружающей среде

– АО «РИТЭК» – 4 млн. 970 тыс. руб. (расчет вреда, причиненный почве, требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда в 2018 году и иск в суд в 2019 году). Возмещено в судебном порядке.

В 3 квартале 2019 года 5 исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде (в том числе требований об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда) предъявлено на общую сумму – **17 млн. 437 тыс. 56 руб.** следующим природопользователям::

### *по загрязнению почв:*

– гр. Голошумов В.В. – **17 тыс. 280 руб.**, (расчет вреда, причиненный почве, требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда), возмещено в добровольном порядке;

– ООО «Радэль» – **13 млн. 335 тыс. 648 руб.** (расчет вреда, причиненный почве, требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда). Направлено исковое заявление в суд;

### *по загрязнению водного объекта:*

– ООО «Рыба» – **492 тыс. 826 руб.** (расчет вреда, причиненный водному объекту, требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда). Исковое заявление в суде удовлетворено;

### *по безлицензионному пользованию недрами:*

– ООО «Радэль» – **3 млн. 580 тыс. 280 руб.** (расчет вреда, причиненный недрам, требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда). Направлено исковое заявление в суд;

– гр. Корябин А.В. – **1 тыс. 122 руб.** (расчет вреда, причиненный недрам, требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда) находится на контроле, срок возмещения в добровольном порядке не истек.



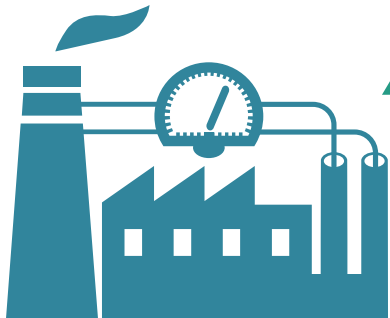
# Надзор в области охраны атмосферного воздуха (как делать нужно)



Инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух



Проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух



Разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух



- составлено 98 протоколов
- вынесено 146 постановлений
- выдано 44 предписания и 25 представлений
- наложено штрафов на сумму 519 т. р.
- взыскано штрафов на сумму 668 т. р.

## **типовые нарушения:**

- 12 % - выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения;
- 24 % - нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него;
- 16 % - отсутствие программы производственного экологического контроля;
- 23 % - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух;
- 11 % - непредставление отчета по ПЭК.





# Административная ответственность



**Частью 1 Статьи 8.21** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения:

- для юридических лиц – в размере от 180 до 250 тысяч рублей;
- для должностных лиц – в размере от 40 до 50 тысяч рублей.

**Частью 2 Статьи 8.21** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него:

- для юридических лиц – в размере от 80 до 100 тысяч рублей.
- для должностных лиц – в размере от 10 до 20 тысяч рублей.



**Частью 3 Статьи 8.21** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры:

- для юридических лиц – в размере от 10 до 20 тысяч рублей.
- для должностных лиц – в размере от 1 до 2 тысяч рублей.

**Или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**



# Надзор в области обращения с отходами и лицензионный контроль (как делать нужно)



Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение



Паспорта на отходы I – IV классов опасности

Первичный учет в области обращения с отходами










Лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности



Формирование отчетов – бесплатный программный продукт «Модуль природопользователя», «Личный кабинет природопользователя»



-  **Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;**
-  **Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;**
-  **Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;**
-  **Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;**
-  **Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;**
-  **Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»;**
-  **Налоговый кодекс Российской Федерации.**



- составлено 54 протокола
- вынесено 72 постановления
- выдано 17 предписаний и 5 представлений
- наложено штрафов на сумму 794,5 т. р.
- взыскано штрафов на сумму 825 т. р.

## **типовые нарушения:**

- 11 % - отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- 32 % - несанкционированное размещение отходов;
- 24 % - отсутствие программы производственного экологического контроля;
- 12 % - непредставление отчетности в установленные сроки;
- 2 % - отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.



# Административная ответственность



<b>Части ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления):</b>	<b>юр. лицо</b>	<b>дол. лицо</b>	<b>Приостановление</b>
1. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3	от 100 до 250 тыс. руб.	10 до 30 тыс. руб.	90 суток
2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1	от 250 до 400 тыс. руб.	30 до 40 тыс. руб.	90 суток
3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	от 400 до 500 тыс. руб.	40 до 50 тыс. руб.	90 суток
4. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3	от 300 до 400 тыс. руб.	20 до 40 тыс. руб.	90 суток
5. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4	от 500 до 600 тыс. руб.	40 до 50 тыс. руб.	90 суток
6. Действия (бездействие), предусмотренные частью 4 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	от 600 до 700 тыс. руб.	50 до 60 тыс. руб.	90 суток
7. Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством РФ	от 200 до 350 тыс. руб.	20 до 40 тыс. руб.	-
8. Превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления	от 200 до 350 тыс. руб.	20 до 40 тыс. руб.	-
9. Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	от 200 до 350 тыс. руб.	20 до 40 тыс. руб.	-
10. Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	от 200 до 350 тыс. руб.	20 до 40 тыс. руб.	-
11. Неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду	от 200 до 350 тыс. руб.	20 до 40 тыс. руб.	-



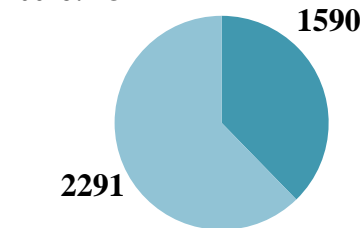
# Оказание государственных услуг и государственных функций за 3 квартал 2019 года



Поступило **153** декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации, **153** отчета о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, **147** расчета экологического сбора.

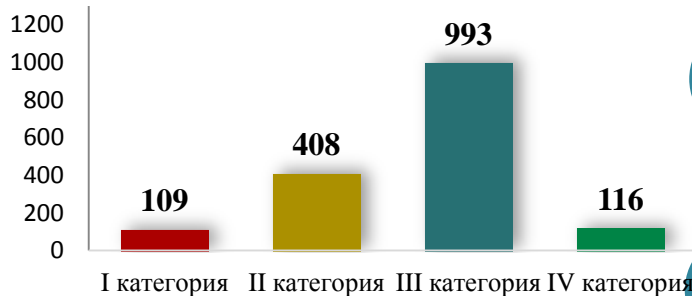
## Учет объектов негативного воздействия на окружающую среду

Всего: **4312**



■ Федеральный контроль

■ Региональный контроль



**Статьей 8.46.** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений:

- для юридических лиц – в размере от 30 до 100 тысяч рублей;
- для должностных лиц – в размере от 5 до 20 тысяч рублей.

- **1626** свидетельств оформлено (1 категории – 109 ед., 2 категории – 408 ед., 3 категории – 993 ед., 4 категории – 116 ед.);
- **30** объект размещения отходов зарегистрирован в ГРОРО;
- **59** лицензий оформлено, из них 41 вновь выдано, 18 лицензий переоформлено. Всего оформлено **550** ед. (412 ед./ 138 ед.);
- **21** ПНООЛР утверждено;
- **4707** отчетов по форме № 2-тп (отходы) принято;
- **420** отчетов по форме № 2-тп (воздух) принято;
- **85** отчетов по форме № 2-тп (рекультивация) принято;
- **1086** отчетов об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов субъектов малого и среднего предпринимательства принято;
- **9** разрешений на выброс ВВ в АВ выдано;
- **3** ГЭЭ проведено/3 положительных заключения.





**Частью 2 Статьи 14.1** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)

- для должностных лиц – в размере от 4 до 5 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 40 до 50 тысяч рублей.

**Частью 1 Статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии):

- для должностных лиц – в размере от 30 до 50 тысяч рублей;  
или дисквалификация на срок от 1 до 3 лет.
- для юридических лиц – в размере от 170 до 250 тысяч рублей.  
или приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Статья 171** Уголовного кодекса Российской Федерации

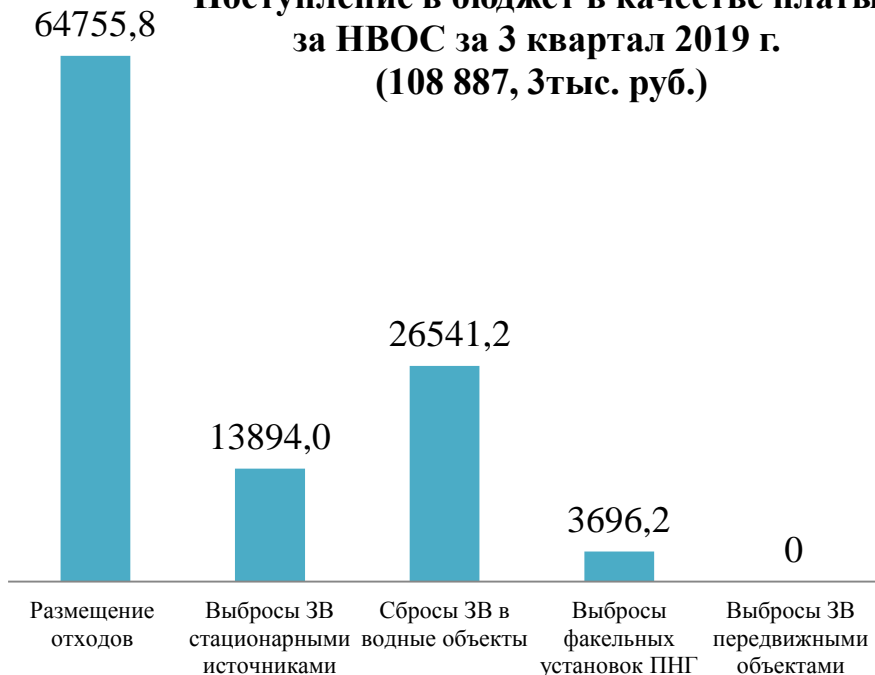




# Плата за негативное воздействие на окружающую среду



Поступление в бюджет в качестве платы за НВОС за 3 квартал 2019 г.  
(108 887, 3 тыс. руб.)



Плановое значение платы за НВОС не было утверждено.

«Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, лица, обязанные вносить плату, представляют декларацию о плате за НВОС»

«Несвоевременное или неполное внесение платы лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней...»

**Статья 8.41.** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей.





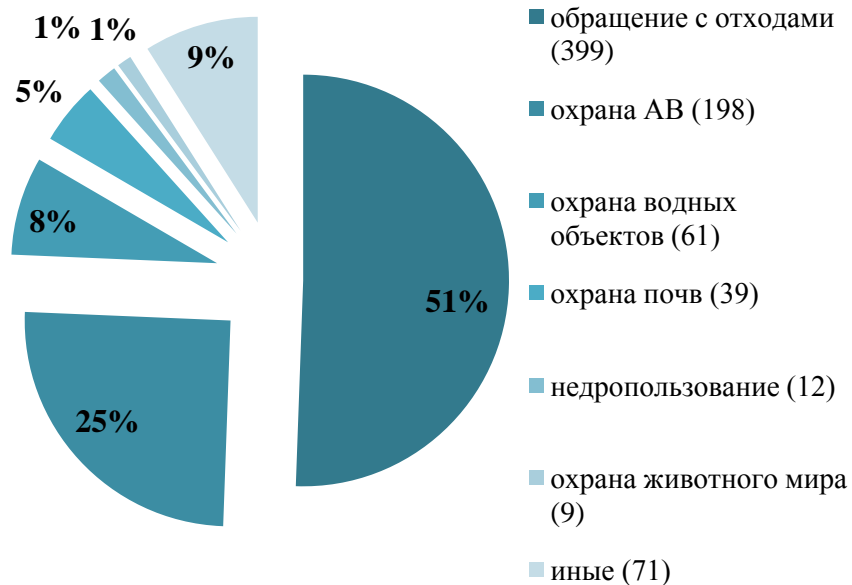
## IV. Судебная практика



### Обжалование постановлений и результатов проверок, предписаний



### Тематика поступивших обращений



## V. Обращение граждан

Всего поступило 789 обращений





## Цели и задачи на 2019 год



- исполнение всех возложенных на Управление обязанностей и функций, **100% выполнение** согласованного Генеральной прокуратурой Российской Федерации **Плана проведения работ на 2019 год** в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода и использования чек-листов;
- выявление и пресечение фактов нарушений природоохранного законодательства, принятие мер по выявленным нарушениям, контроль исполнения выданных предписаний (особенно на территориях особо контроля Управления в Светлоярском и Городищенском районах Волгоградской области, АО ВМК «Красный Октябрь», реки Волга);
- достижение **плановых значений показателей оценки деятельности** на 2019 г.;
- переход к предупредительным мерам надзорного реагирования;
- при выявлении фактов причинения вреда окружающей среде обеспечивается обязанность возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством;
- работа по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов, в том числе принятие мер к понуждению возмещения вреда;
- реализация Водной стратегии РФ до 2020 года;
- осуществление надзора в режиме «онлайн».





**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**